

COPIA



COMUNE DI DUE CARRARE
PROVINCIA DI PADOVA

N. 301 del 11-10-2017

DETERMINAZIONE DEL RESPONSABILE
Servizio Urbanistica, LL.PP., Ambiente, Patrimonio, Protezione Civile

Oggetto: Incarico parere legale in merito procedura tecnico-amministrativo "Accordo di programma pubblico-privato ai sensi dell'art. 6 L.R. 11/2004 in variante al P.I." ditta DEDA srl. cig ZE920430B0.

N. 813 reg. Pubbl.

REFERTO DI PUBBLICAZIONE

Certifico io sottoscritto delegato alla pubblicazione che copia della presente determinazione viene affissa all'Albo Pretorio per la pubblicazione per 10 giorni consecutivi a partire dal 13-11-2017

Due Carrare, 13-11-2017

Il Delegato alla Pubblicazione
F.to

Copia conforme all'originale in carta libera per uso amministrativo

Li, _____

Il Responsabile del Servizio
Fasolato Duilio

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

Richiamata la delibera G.C. n. 90 del 31.07.2017 “Accordo di programma pubblico-privato ai sensi art. 6 L.R. 11/2004 in variante al P.I.” ditta DEDA srl. - Atto di indirizzo, con la quale l’Amministrazione Comunale ha manifestato l’interesse a procedere alla valutazione della richiesta di variante accordo pubblico-privato presentata da DEDA s.r.l., in variante a quello vigente approvato con D.C.C. n. 40/2011 e conseguentemente alla redazione della variante al Piano degli Interventi;

Dato atto che con la sopracitata deliberazione, il responsabile del servizio urbanistica è stato autorizzato a dare avvio alla procedura prevista dalla L.R. 11/2004 al fine della redazione della Variante al P.I. sopracitata;

Considerato che l’area oggetto d’intervento urbanistico denominata nel P.I. “Z.T.O. D6 Centro commerciale integrato” è stata oggetto di contenziosi di cui alle relative sentenze TAR e Consiglio di Stato, per cui, a salvaguardia degli interessi pubblici, si ritiene di acquisire parere legale in merito alla procedura e al contenuto relativo alla richiesta presentata da DEDA srl;

Richiamato l’art. 17 D.Lgs n. 50/2016 che regola le esclusioni specifiche per contratti d’appalto e di concessione, elencando le tipologie di servizi legali escluse dall’ambito di applicazione delle disposizioni del nuovo codice dei contratti;

Considerato che tutte le procedure tecnico-amministrative che hanno interessato l’area commerciale in argomento sono state oggetto di procedimenti legali che hanno visto coinvolto l’Amministrazione Comunale in contenziosi al TAR e in parte al Consiglio di Stato;

Ritenuto, per le motivazioni sopracitate, che il servizio di tipo legale cui si intende dotarsi, rispetta l’art. 17 D.Lgs 50/2016 ed in particolare rientra nella tipologia di servizio previsto dal comma 1 lett.d) di detto articolo dando atto pertanto che detto incarico di consulenza è equiparato a quello di patrocinio legale e non è soggetto all’applicazione del nuovo codice dei contratti.

Ritenuto, vista la richiesta di variante accordo di programma presentata da DEDA srl oggetto della D.G.C. n. 90/2017, di richiedere, in particolare, un parere in merito:

- *Alla validità o decadenza della norma tecnica operativa del P.I. “Art. 27 – Z.T.O. D6. Centro commerciale integrato” derivante dall’approvazione dell’originario “Accordo di programma Art. 6 L.R. 11/2004” del quale DEDA srl propone variante, posto che:*
 - o *sono trascorsi oltre cinque anni dall’approvazione della Variante generale P.I. approvata con delibera di C.C. n. 40 del 06.10.2011, ai sensi dell’art. 18, comma 7, L.R. 11/2004 e quindi le previsioni urbanistiche dallo stesso comma citate sono decadute;*
 - o *il privato non ha dato corso all’adempimento degli impegni assunti con il sopracitato accordo e che per questo non ha potuto utilizzare dette Norme Tecniche Operative;*
- *alla proposta finale dell’accordo di programma che l’Amministrazione Comunale intende proporre in adozione al Consiglio Comunale;*

Richiamata la delibera di C.C. n. 5 del 31.03.2017 ad oggetto "Bilancio di previsione 2017-2019 adempimenti propedeutici" con la quale al punto B7 viene disciplinato il programma degli incarichi di studio, ricerca consulenza e collaborazione, in cui è espressamente prevista la possibilità di affidare incarichi in campo legale;

Sottolineata la circostanza per cui la prestazione del servizio di consulenza legale di cui sopra, richiede un’attività di studio comportante conoscenze legali di natura civilistica ed amministrativa sostanziale e procedurale che travalicano quelle riconducibili alle normali competenze riferite al personale dipendente, in considerazione oltretutto della carenza, nella struttura, di figure professionali adeguate allo svolgimento di tale compito e che l’Ente è sprovvisto di un ufficio legale interno;

Ritenuto incaricare, per l’espletamento di detto incarico un legale esperto in diritto amministrativo;

Dato atto che trattasi di servizio non ricompreso tra le attività degli acquisti nel ME.P.A. né è individuato tra le convenzioni CONSIP;

Preso atto pertanto, che in assenza di convenzioni della CONSIP o del MEPA si rende necessario procedere all'affidamento delle prestazioni oggetto del presente provvedimento a professionisti individuati dall'Ente mediante autonome procedure selettive;

Considerato che il valore stimato del servizio summenzionato risulta abbondantemente inferiore a 40.000 euro;

Visto il D.Lgs. 18/04/2016, n. 50 e s.m.i. "Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture" e successive modifiche ed integrazioni e in particolare l'art. 36, comma 2, lett. a), del D.Lgs 50/2016 che prevede l'affidamento diretto per servizio d'importo inferiore ad € 40.000,00, come nel caso di specie;

Dato atto che in data 09.10.2017 prot. 12691 è stato richiesto preventivo-offerta all'Avv. Antonio Cimino dello studio Cimino, Pizzato, Trovato e Fabbris, con sede a Padova in Piazzale Stazione n. 7, codice Fiscale e P.IVA 04034820284 e che con nota del 10.10.2017 acquisita al prot. dell'ente al n. 12764, lo stesso ha trasmesso la propria offerta quantificata in € 9.922,00 comprensiva di IVA, Cpa e rimborso spese generali per l'espletamento svolgimento dell'incarico in oggetto;

Ritenuto che il legale interpellato sia in possesso delle capacità tecniche e professionali, stabiliti in ragione dell'oggetto del presente incarico e che l'offerta presentata dallo stesso sia congrua;

Precisato che la spesa onnicomprensiva di Euro 9.922,00 trova copertura:
per € 7.446,80 al Capitolo 120 cod. mis. 01.01.1.03 del bilancio 2017;
per € 2.475,22 al Capitolo 512 cod. mis. 01.06.1.03 del bilancio 2017;

Dato atto che la spesa rispetta i limiti di cui all'art. 14 del D.L. 66/2014;

Visto il vigente regolamento degli uffici e servizi;

Visto l'unito disciplinare d'incarico, che si allega sub A) al presente atto per farne parte integrante e sostanziale;

Precisato che all'intervento è attribuito il codice CIG (Codice identificativo di gara) **ZE920430B0**;

Richiamato il provvedimento del Sindaco n. 3 del 29.04.2017 con cui sono stati nominati i Responsabili degli Uffici e Servizi di questo Comune;

Richiamato l'art. 147 bis del D.lgs. n. 267/2000 relativo al controllo preventivo di regolarità amministrativa e contabile come recepito nel Regolamento comunale sui Controlli interni approvato con la delibera C.C. n. 4 del 22/04/2013;

Dato atto che relativamente al presente provvedimento non sussistono situazioni di conflitto di interesse;

Richiamate:

- la delibera C.C. n. 4 del 22/04/2013: "Approvazione regolamento sui controlli interni" nella quale sono stati individuati i responsabili dei controlli preventivi e successivi;
- la delibera G.C. n. 7 del 28/01/2016: "Piano Triennale Previsione Corruzione 2016-2018. Programma trasparenza e integrità 2016/2018" dichiarata immediatamente eseguibile;

Atteso che a decorrere dallo 01.01.2015 vigono i nuovi principi contabili sanciti dal D.Lgs. 23 giugno 2011, n. 118, coordinato con il decreto legislativo 10 agosto 2014, n. 126;

Richiamate:

- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 1 del 31.03.2017 ad oggetto: "Artt. 151 e 170 del D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267 – Approvazione Nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione (DUP) 2017-2019), con la quale è stato approvato il DUP 2017-2019;
- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 5 del 31.03.2017, dichiarata immediatamente eseguibile, ad oggetto "Bilancio di previsione 2017 e pluriennale 2017-19. Adempimenti propedeutici";
- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 6 del 31.03.2017, dichiarata immediatamente eseguibile, ad oggetto "Approvazione bilancio di previsione per gli esercizi 2017-2018-2019 e della nota integrativa (bilancio armonizzato di cui all'allegato 9 del D.Lgs. n.118/2011)";

- la deliberazione di Giunta Comunale n. 44 del 11.04.2017, dichiarata immediatamente eseguibile, ad oggetto “Art. 169 del D.Lgs. 267/2000 – Piano esecutivo di gestione, piano degli obiettivi e piano delle performance 2017-2019 – Approvazione”;
- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 22 del 17/07/2017 ad oggetto: ”Approvazione del Rendiconto della gestione anno 2016”
- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 23 del 17/07/2017 ad oggetto: “Art. 175 D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267- Variazione al bilancio di previsione finanziario 2017-2019”
- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 24 del 17/07/2017 ad oggetto: “Articoli 175 e 193 del D. Lgs. 18 agosto 2000 n. 267 - Salvaguardia degli equilibri di bilancio – Bilancio di previsione finanziario 2017-2019;
- la delibera G.C. n. 81 del 17/07/2017 ad oggetto: “Art. 169 del D.Lgs. 267/2000 – Piano esecutivo di gestione 2017-2019 – Variazione.
- la delibera G.C. n. 111 del 26/09/2017 ad oggetto “Art. 175 D.Lgs. 18 agosto 2000 - Variazione al bilancio di previsione finanziario 2017-2019, adottata in via d'urgenza dalla giunta comunale.

Richiamata la manovra correttiva 2017 (D.L 50/2017) che ha abrogato il comma 2 dell'art. 17-ter del DPR 633/72, con la conseguenza che lo split payment diventa applicabile anche a tutti i soggetti che emettono fattura con assoggettamento a ritenuta e stabilisce che dal 01 luglio 2017 tutte le fatture emesse dai professionisti nei confronti della PA verranno effettuate con la scissione dei pagamenti, sistema meglio noto come *split payment*, in base al quale deve essere la Pubblica Amministrazione a pagare l’IVA direttamente all’Erario.

Dato atto che è stato accertato preventivamente l’inserimento della spesa ed il conseguente pagamento, nel programma dei pagamenti compatibile con i relativi stanziamenti di bilancio e con le regole di finanza pubblica, ai sensi dell'art. 9, comma 2 del D.L. n. 78/2009 convertito nella legge n. 102 del 3 agosto 2009, e che il pagamento della fornitura o prestazione avrà seguito secondo programma;

DETERMINA

- 1) di incaricare l’Avv. Antonio Cimino, dello studio Cimino, Pizzato, Trovato e Fabbris, con sede a Padova Piazzale Stazione n. 7, codice Fiscale e P.IVA 04034820284, della redazione parere legale in merito alla procedura e al contenuto relativo alla richiesta presentata da DEDA srl in oggetto ed in particolare in ordine:
 - *Alla validità o decadenza della norma tecnica operativa del P.I. “Art. 27 – Z.T.O. D6. Centro commerciale integrato” derivante dall’approvazione dell’originario “Accordo di programma Art. 6 L.R. 11/2004” del quale DEDA srl propone variante, posto che:*
 - a. *sono trascorsi oltre cinque anni dall’approvazione della Variante generale P.I. approvata con delibera di C.C. n. 40 del 06.10.2011, ai sensi dell’art. 18, comma 7, L.R. 11/2004 e quindi le previsioni urbanistiche dallo stesso comma citate sono decadute;*
 - b. *il privato non ha dato corso all’adempimento degli impegni assunti con il sopraccitato accordo e che per questo non ha potuto utilizzare dette Norme Tecniche Operative;*
 - *alla proposta finale dell’accordo di programma che l’Amministrazione Comunale intende proporre in adozione al Consiglio Comunale;*
- 2) Di approvare l'unito disciplinare di incarico che si allega sub A) al presente atto per farne parte integrante e sostanziale;
- 3) di impegnare la spesa quantificata in € 7.820,00 oltre 4% per Contributo previdenziale (€ 312,80) e I.V.A. 22% (€ 1.789,22), pari a complessive € 9.922,02 come di seguito riportato:
per € 7.446,80 al Capitolo 120 cod. mis. 01.01.1.03 del bilancio 2017;
per € 2.475,22 al Capitolo 512 cod. mis. 01.06.1.03 del bilancio 2017;
- 4) di dare atto che l’affidatario dovrà assumere gli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui all’art.3, della L. n. 136/2010 “Piano straordinario contro le mafie, nonché delega al Governo in materia antimafia” e ss.mm.ii. e che il mancato utilizzo del bonifico bancario o postale ovvero degli altri strumenti idonei a consentire la piena tracciabilità delle operazioni costituisce causa di risoluzione del contratto;
- 5) di assegnare al presente servizio il codice CIG **ZE920430B0**;

- 6) di dare atto che relativamente al presente provvedimento non sussistono situazioni di conflitto di interesse;
- 7) di dare atto che è stato accertato preventivamente l'inserimento della spesa ed il conseguente pagamento, nel programma dei pagamenti compatibile con i relativi stanziamenti di bilancio e con le regole di finanza pubblica, ai sensi dell'art. 9, comma 2 del D.L. n. 78/2009 convertito nella legge n. 102 del 3 agosto 2009, e che il pagamento della fornitura o prestazione avrà seguito secondo programma;
- 8) di dare atto che si provvederà alla pubblicazione del presente provvedimento all'Albo Pretorio online del Comune di Due Carrare e al suo inserimento nella sezione "Amministrazione Trasparente" del sito istituzionale del Comune stesso;
- 9) di dare atto che la presente determinazione, diverrà esecutiva con l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria, ai sensi dell'art.151, comma 4, del D.lgs. n. 267/2000;
- 10) di dare atto che la liquidazione avverrà con successivo e separato provvedimento a prestazione avvenuta su presentazione di fattura elettronica.

Il Responsabile del Servizio
Urbanistica, LL.PP., Ambiente, Patrimonio, Protezione Civile
F.to Fasolato Duilio



DETERMINAZIONE DEL RESPONSABILE
Servizio Urbanistica, LL.PP., Ambiente, Patrimonio, Protezione Civile

Oggetto: Incarico parere legale in merito procedura tecnico-amministrativo "Accordo di programma pubblico-privato ai sensi dell'art. 6 L.R. 11/2004 in variante al P.I." ditta DEDA srl. cig ZE920430B0.

Impegno N. 384 del 11-10-2017 a Competenza CIG ZE920430B0	
Incarico parere legale in merito procedura tecnico-	
Missione Programma 5° livello 01.01-1.03.02.99.002 Altre spese legali	
Capitolo 120 Articolo S 1113 PRESTAZIONI PER CONSULENZE VERTENZE PAREREI LEGALI (EX 470)	
Causale	Incarico parere legale in merito procedura tecnico-amministrativo "Accordo di programma pubblico-privato ai sensi dell'art. 6 L.R. 11/2004 in variante al P.I." ditta DEDA srl. cig ZE920430B0.
Importo	2017 €. 7.446,80
Codice Beneficiario 3137	

Impegno N. 385 del 11-10-2017 a Competenza CIG ZE920430B0	
Incarico parere legale in merito procedura tecnico-	
Missione Programma 5° livello 01.06-1.03.02.11.999 Altre prestazioni professionali e specialistiche n.a.c.	
Capitolo 512 Articolo PRESTAZIONI PER PARCELLE STUDI E PROGETTAZIONI	
Causale	Incarico parere legale in merito procedura tecnico-amministrativo "Accordo di programma pubblico-privato ai sensi dell'art. 6 L.R. 11/2004 in variante al P.I." ditta DEDA srl. cig ZE920430B0.
Importo	2017 €. 2.475,22

Visto di regolarità contabile Favorevole attestante la copertura finanziaria dell'impegno, ai sensi dell'art. 151, comma 4, del D.Lgs 267/2000

Due Carrare li, 11-10-2017

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO
F.to Quarantin Luigino